

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

Z A K O N

**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MINISTARSKIM, VLADINIM I DRUGIM IMENOVANJIMA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, mart 2013. godine

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MINISTARSKIM, VLADINIM I DRUGIM IMENOVANJIMA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/03 i 34/03), u članu 2. stav 1. u tački 1.6. na kraju teksta dodaju se nove rečenice koje glase: „Odgovorni javni službenik iz ove tačke je lice ili organ koje je osnovalo navedeno regulirano tijelo. Ako je regulirano tijelo ili tijela osnovao Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, skupština kantona, skupština grada ili općinsko vijeće tada je odgovorni javni službenik Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, skupština kantona, skupština grada ili općinsko vijeće. Ako je regulirano tijelo osnovala Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, vlada kantona, gradonačelnik ili općinski načelnik tada se oni smatraju za odgovornog javnog službenika u smislu ovog zakona“.

Član 2.

U članu 3. stav 2. tačka (C) briše se.

Dosadašnje tač. (D) i (E) postaju tač. (C) i (D).

Član 3.

Član 4. mijenja se i glasi:

„Član 4.

Nominacije/imenovanja na kraći period

Nominacije/imenovanja na kraći period su nominacije ili imenovanja na najviše tri mjeseca koja se ne mogu ponoviti.“

Član 4.

U članu 6. stav 2. briše se.

Dosadašnji st. 3. i 4. postaju st. 2. i 3.

Član 5.

U članu 7. st. 3. i 6. brišu se.

U stavu 4. riječi: „st. 2. i 3.“ zamjenjuju se riječima: „stava 2.“.

Dosadašnji st. 4. i 5. postaju st. 3. i 4.

Član 6.

U članu 8. stav 2. tačka (c) riječi: „st. 2. i 3.“ zamjenjuju se riječima: „stav 2. ovog zakona;“.

U tački (d) riječi: „st. 2. i 3.“ zamjenjuju se riječima: „stav 2. ovog zakona;“.

Stav 4. briše se.

Član 7.

U članu 9. stav 2. mijenja se i glasi:

„2. Odgovorni javni službenik imenuje članove komisije za izbor. Komisija za izbor se sastoji od pet članova“.

Iza stava 2. dodaju se novi st. 3., 4. i 5. koji glase:

„3. Prilikom imenovanja komisije za izbor vodi se računa o zakonu ili statutu na osnovu kojeg je osnovan organ. Ako je u tom zakonu ili statutu o osnivanju organa propisan posebni postupak izbora ili sastava komisije za izbor na pozicije u reguliranom organu tada se postupa po odredbama tog zakona ili statuta.

4. Ako je organ u kojem se vrši imenovanje u cjelokupnom vlasništvu nadležnog organa i nadležni organ ima potpuno ovlaštenje za imenovanje u reguliranom organu tada odgovorni javni službenik samostalno imenuje komisiju za izbor iz stava 2. ovog člana, te se komisija sastoji od uposlenika tog organa.

5. Ako je u zakonu ili statutu propisano da i drugi organ ima ovlaštenje za imenovanje svojih predstavnika u regulirani organ, tada odgovorni javni službenik tog organa imenuje svoju komisiju za izbor za one predstavnike za koje je nadležan i provodi postupak u skladu sa ovim zakonom.“

Član 8.

U članu 10. stav 5. briše se.

Dosadašnji stav 6. postaje stav 5.

Član 9.

U članu 11. iza stava 1. dodaje se novi stav 2. koji glasi:

„ 2. Prilikom pozivanja kandidata na intervju, svaki kandidat mora ispuniti obrazac u kojem će iznijeti bilo koje pitanje ili mogućnost koja bi mogla dovesti do sukoba interesa u slučaju da dođe do njegovog imenovanja.“

Dosadašnji st. 2., 3. i 4. postaju st. 3., 4. i 5.

Član 10.

U članu 13. na kraju rečenice tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „ ili službenim novinama kantona, grada ili općine.“

Član 11.

Član 14. briše se.

Član 12.

U članu 15. broj „32/01“ zamjenjuje se brojem „49/06“.

Član 13.

U članu 16. stav 1. riječi: „bilo koji član javnosti“ zamjenjuju se riječima: „zainteresirana stranka“.

Stav 2. mijenja se i glasi:

„2. Prigovor se podnosi odgovornom javnom službeniku, a kopija se dostavlja Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine (Zakon o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, „Službeni glasnik BiH“, br. 32/00, 19/02, 35/04, 32/06 i 38/06).“

U stavu 3. riječi: „Zakonom o Ombudsmenu Federacije“ zamjenjuju se riječima: „Zakonom o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine“.

U stavu 5. riječi: „većina dokaza upućuje“ zamjenjuju se riječima: „dokazi upućuju“.

Član 14.

U članu 18. stav 2. briše se.

Član 15.

Član 19. briše se.

Član 16.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O B R A Z L O Ž E N J E

ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MINISTARSKIM, VLADINIM I DRUGIM IMENOVANJIMA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, gdje je propisano da Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donosi zakone o vršenju funkcija federalne vlasti.

NAPOMENA:

Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH je na nastavku 13. sjednice održane 12.04.2012. godine podržao Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakon o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije BiH.

Dom naroda Parlamenta Federacije BiH je na 11. sjednici održanoj 15.11.2012. godine podržao Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakon o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije BiH.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Razlozi za donošenje ovog zakona se sastoje u namjeri zakonodavca da ovaj zakon učini primjenljivijim, te razjasni određene dileme koje su se pojavile u primjeni.

Naime kao što je poznato Zakon o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima FBiH je izazvao velike dileme u primjeni naročito odredba člana 2. stav 1. tačka 1.6. gdje je propisan institut „Odgovornog javnog službenika“. Ova tačka je neprecizna te je u praksi dolazilo do problema kod imenovanja u regulirani organ, iz razloga što je nejasno da li je „odgovorni javni službenik“ ministar ili drugo lice ili organ u čijoj je nadležnosti regulirani organ. Ovakva odredba je dovođila do velikog broja sporova te je i u Parlamentu FBiH pokrenut postupak da se donese autentično tumačenje ove odredbe. Drugo pitanje koje je trebalo razriješiti se odnosi na situaciju iz člana 9. Zakona.

Također je namjera zakonodavca da one odredbe koje su nejasne, suvišne ili koje se ponavljaju raščisti i na taj način ovaj zakon učini primjenljivijim. Ovo se odnosi na neke odredbe kao što je odredba člana 4. stav 4. u kojoj je propisano da se ovaj zakon ne primjenjuje na imenovanja na funkcije savjetnika bilo kojeg od zvaničnika u Federaciji BiH jer je isto regulirano drugim propisom, odnosno ta odredba je suvišna i samo opterećuje tekst. Također su brisane i odredbe koje se ponavljaju kao što je odredba iz člana 10. stav 5. (prva rečenica) i odredba iz člana 11. stav 1. gdje je propisano da komisija poziva kandidate koji su ušli u uži izbor na intervju.

Predlaže se i brisanje nekih odredbi koje su nejasne kao što je odredba člana 14. ili odredba člana 19. Predlaže se i preciziranje nekih odredbi kao što su riječi u članu 16. stav 5. „većina dokaza upućuje“ jer su pravno nejasne te nova rješenja ovo pitanje preciziraju. Odredbe koje su davale ovlaštenje generalno svim licima koja i nemaju ovlaštenja za kontrolu postupka su također brisane kao što je odredba člana 3. stav 2. tačka (C) i odredba iz člana 16. stav 1. koje se odnose na pravo da bilo koji član javnosti može podnijeti prigovor ili vršiti nezavisnu provjeru, imenovanja su brisana jer se pravno ne mogu braniti. Jasno je da pravo nezavisne provjere ili prigovora na imenovanje, ovlaštenje samo za one koji su stranke u postupku a ovako široko ovlaštenje je sprečavalo primjenu ovog zakona.

Izmjene se odnose i na pitanje prenošenja ovlaštenja za imenovanje sa odgovornog javnog službenika na nekog drugog jer u ovom slučaju, kada odgovorni javni službenik imenuje komisiju

za izbor ovlaštenu službenik se javlja kao suvišan. Na kraju predložemo rješenje kojim bi bilo regulirano imenovanje na pozicije u reguliranim organima u onim slučajevima gdje odgovorni javni službenik ima punu nadležnost da imenuje samostalno u regulirani organ i situacija koja je propisana u nekim zakonima i statutima da uz odgovornog javnog službenika ovlaštenje za imenovanje u regulirani organ ima i neki drugi organ kao što je propisano članom 71. stav 3. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine FBiH“, broj: 46/10) gdje je propisano da „nadzorni odbor zdravstvene ustanove ima tri člana i to dva ispred osnivača, a jednog ispred zaposlenika zdravstvene ustanove uz zastupljenost oba spola“.

III - OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Odredbom člana 1. se precizira institut „Odgovornog javnog službenika“ odnosno pitanje ovlaštenja za imenovanje. Na ovaj način je riješen osnovni problem koji se pojavljivao u realizaciji odredbi ovog zakona. Navedeno rješenje daje isključivo pravo osnivaču te ne postoji mogućnost spora koji je ranije postojao. Također je potrebno ovu odredbu posmatrati zajedno sa odredbom člana 9. koji je regulirao drugo veliko pitanje koje se pojavljivalo u praksi odnosno pitanje prava imenovanja na osnovu posebnog propisa, odnosno zakona ili statuta.

Napominjemo da je u tekstu Nacrta zakona koji je upućen Parlamentu FBiH ovo pitanje je bilo definirano na sljedeći način:

„Odgovorni javni službenik iz ove tačke je lice ili organ koje je osnovalo navedeno regulirano tijelo. Ako je regulirano tijelo ili tijela osnovala skupština kantona, skupština grada ili općinsko vijeće tada je odgovorni javni službenik predsjedavajući skupštine kantona, skupštine grada ili općinskog vijeća. Ako je regulirano tijelo osnovala vlada kantona, gradonačelnik ili općinski načelnik tada se oni smatraju za odgovornog javnog službenika u smislu ovog zakona“.

Na nastavku 13. sjednice Predstavničkog doma Parlamenta FBiH održane 12.04.2012. godine Komisija za izbor i imenovanja je predložila da se ovo pitanje regulira na sljedeći način:

„Odgovorni javni službenik iz ove tačke je lice ili organ koje je osnovalo navedeno regulirano tijelo. Ako je regulirano tijelo ili tijela osnovao Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, skupština kantona, skupština grada ili općinsko vijeće tada je odgovorni javni službenik Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, skupština kantona, skupština grada ili općinsko vijeće. Ako je regulirano tijelo osnovala Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, vlada kantona, gradonačelnik ili općinski načelnik tada se oni smatraju za odgovornog javnog službenika u smislu ovog zakona“.

Obrađivač je ovaj prijedlog razmotrio te prihvatio i ugradio u tekst Nacrta Zakona.

Odredbom člana 2. je propisano da se u članu 3. stav 2. tačka (C) briše, zbog prevelikog ovlaštenja koje daje svim organima i organizacijama koje nisu učestvovala u procesu imenovanja, da navedeno imenovanje ospore i pokrenu postupke koji mogu da postupak imenovanja produže na duži period.

Odredbom člana 3. je propisano da se član 4. mijenja. Dosadašnji stav 3. odnosio se na pitanja pripravnika, što nije u skladu sa odredbama ovog zakona, naime funkcije u reguliranom tijelu na koje se vrši imenovanje u ovom zakonu ne mogu biti funkcije na koje bi se primili pripravnici jer su pripravnici lica koja se prvi put upošljavaju u organu a nemaju radnog iskustva. Stav 4. koji se odnosio na imenovanje savjetnika rukovodilaca zbog toga što ova odredba ne spada u ovaj zakon, jer je regulirana Zakonom o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 34/10 i 4/12).

Član 4. glasi:

„Nominacije/imenovanja na kraći period su nominacije ili imenovanja na najviše tri mjeseca koja se ne mogu ponoviti.“

Napominjemo da je u Nacrtu Zakona za nominacije/imenovanja na kraći period bio predložen period od „šest mjeseci“ što je u prijedlogu ovog zakona smanjeno na period od „tri mjeseca“, također po prijedlogu Komisije za imenovanja Predstavničkog doma Parlamenta FBiH.

Odredbom člana 4. je propisano da se u članu 6. stav. 2. briše, zbog toga što je imenovanje posebnog službenika za provođenje postupka imenovanja u suštini nepotrebno jer odgovorni javni službenik imenuje komisiju za izbor koja će završiti sav posao te smatramo da postojanje posebnog službenika koji vrši postupak imenovanja umjesto odgovornog javnog službenika suvišno i samo produžava postupak.

Odredbom člana 5. propisano je da se u članu 7. stav 3. i 6. brišu, zbog toga što se stav 3. odnosi na zakonski propisane uslove za imenovanje te bi primjena ove odredbe dovela do subjektivnih kriterija za određeno imenovanje, a odredba stava 6. se odnosi na postupak imenovanja koje vrši lice u ime odgovornog javnog službenika, što je usaglašeno sa rješenjem iz člana 4.

Odredbom člana 6. propisano je da se u članu 8. stav 2. u tačkama (c) i (d) riječi „st. 2. i 3.“ brišu, što je numeričko usaglašavanje sa članom 7. odnosno člana 5. ponuđenog zakona. U istom članu stav 4. briše se zbog toga što u praksi dovodi do zloupotreba, te pojedine komisije bez obrazloženja odbijaju kandidate koji su ispunili formalno pravne uslove konkursa. Smatramo da svi kandidati koji su ispunili formalno pravne uslove moraju biti obaviješteni o razlozima ne prihvatanja njihove prijave radi pružanja mogućnosti za ostvarivanje zaštite svojih interesa.

Odredbom člana 7. se u članu 9. stav 2. mijenja i dodaju st. 3., 4. i 5., na taj način da se precizira pravo na imenovanja u oba slučaja odnosno u slučaju kada odgovorni javni službenik ima potpuno pravo da samostalno imenuje komisiju i stanje kada se u regulirano tijelo imenuju lica čije imenovanje imaju nadležnosti različiti organi ili ovlaštenog lica. Tako je odredbom stava 2. propisano da komisija za izbor ima pet članova. Odredbom st. 3., 4. i 5. je razriješena dilema kada se u regulirano tijelo imenuju lica za čija imenovanja postoji ili potpuna nadležnost jednog odgovornog lica ili je nadležnost podjeljena na osnovu posebnog zakona ili statuta.

Odredbom člana 8. propisano je da se u članu 10. stav 5. briše, zbog toga što se tekst iz prve rečenice ponavlja u članu 11. stav 1. a materija koja je propisana drugom rečenicom formacijski pripada sljedećem stavu jer sljedeći član 11. regulira pitanje intervjua.

Odredbom člana 9. je propisano da se u članu 11. iza stava 1. dodaje novi stav 2. koji glasi: „ 2. Prilikom pozivanja kandidata na intervju, svaki kandidat mora ispuniti obrazac u kojem će iznijeti bilo koje pitanje ili mogućnost koja bi mogla dovesti do sukoba interesa u slučaju da dođe do njegovog imenovanja“. Ovo je odredba iz stava 5. člana 10. koja je preciznija i koja pripada ovom članu koji regulira pitanje intervjua.

Odredbom člana 10. propisano je da se u članu 13. na kraju rečenice umjesto tačke stavlja zarez te se dodaju riječi: „ ili službenim novinama kantona, grada ili općine“ zbog toga što je logičnije da se kantonalna, gradska i općinska imenovanja objavljuju u službenim novinama kantona, grada ili općine, jer su iste dostupnije građanima.

Odredbom člana 11. brisan je član 14. jer je član nejasan, a i bio je temporalnog karaktera, te smatramo da više nije potreban da se nalazi u zakonu.

Odredbom člana 12. propisano je da se u članu 15. u trećoj rečenici riječi „(Službeni glasnik BiH“, broj 32/01)“, mijenjaju sa riječima: „(Službeni glasnik BiH“, broj: 49/06)“, isto je urađeno zbog donošenja novog zakona, te je odredba usaglašena sa trenutnom pravnom regulativom.

Odredbom člana 13. propisano je da se u članu 16. stav 1. u drugom redu riječi „bilo koji član javnosti“ mijenjaju se sa riječima: „zainteresirana stranka“, jer je ova odredba davala mogućnost velikih zloupotreba bez ikakvog pravnog osnova i komplikovala čitav postupak imenovanja, na ovaj način se prigovor svodi u granice normalnog jer ovlašćuje samo zainteresirane stranke za isticanje prigovora. Ova odredba se treba gledati zajedno sa odredbom člana 3. Zakona jer se odnosi na isto pravno stanje odnosno sprečavanje odugovlačenja postupka imenovanja.

Stav 2. mijenja se, te je istim propisano da se prigovor dostavlja i Ombudsmenu BiH budući da je Zakon o načinu prestanka funkcioniranja institucije Ombudsmena Federacije BiH u prelaznom periodu i prenosu njenih nadležnosti na instituciju Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 51/07) propisano da Ombudsmeni Federacije BiH više ne postoje te njegove nadležnosti preuzima Ombudsmen za ljudska prava Bosne i Hercegovine.

U stavu 5. istog člana smo u prvom redu riječi „većina dokaza upućuje“ zamjenili sa riječima „dokazi upućuju“, jer se pravno ne može braniti tvrdnja da se na osnovu većine dokaza o nečemu odlučuje. Naime pitanje većine dokaza nije pravno pitanje te se ne može ni prihvatiti jer bilo koja povreda postupka koja je bitna čini postupak pogrešnim i omogućuje pravo na prigovor.

Odredbom člana 14. propisano je da se u članu 18. stav 2. briše, jer je ova odredba bila temporalnog karaktera, te nakon osam godina je treba brisati iz zakona.

Odredbom člana 15. propisano je da se članu 19. briše, zbog toga što je član temporalnog karaktera, i nedovoljno precizan te samo opterećuje tekst zakona.

IV - SREDSTVA ZA PROVOĐENJE

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

ODREDBE U ZAKONU O MINISTARSKIM, VLADINIM I DRUGIM IMENOVANJIMA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE („SLUŽBENE NOVINE FEDERACIJE BIH“, BR. 12/03 I 34/03) KOJE SE MIJENJAJU:

Član 2.

Pojmovi

1. U smislu ovog zakona, pojmovi u ovom članu imaju sljedeće značenje:

1.1. "Kriteriji za imenovanje" su stepen obrazovanja, stručno znanje/iskustvo i drugi utvrđeni uslovi za popunjavanje pozicije u reguliranom organu.

1.2. "Sukob interesa" predstavlja situaciju u kojoj lice predloženo za imenovanje, u skladu s odredbama ovog zakona ima privatni interes u reguliranom organu u koje se predlaže da bude imenovano, a što može imati uticaja na zakonitost, javnost, objektivnost i nepristrasnost u vršenju njegove funkcije u reguliranom organu.

1.3. "Konačno imenovanje" je konačni čin potvrđivanja imenovanja koje vrši lice ili organ (uključujući ministra u vladi, vladu, kantonalne, gradske i općinske organe vlasti) u regulirani organ nakon što je ispoštovan postupak izbora utvrđen ovim zakonom.

1.4. "Otvorena konkurencija" je konkurencija za poziciju u reguliranom organu koja je otvorena za sve koji su kvalificirani i koja se provodi u skladu sa principima iz člana 3. ovog zakona i postupcima utvrđenim ovim zakonom.

1.5. "Regulirani organ ili organi" (zavisno od konteksta) je:

(I) organ u kojem Vlada, kantonalni, gradski ili općinski organi vlasti imaju pravni interes (uključujući vladine agencije i preduzeća bez obzira na da li su u cjelini ili djelimično u vlasništvu vlade, penzijski fondovi i slično);

(II) nije obuhvaćen Zakonom o državnoj službi niti je izričito izuzet navedenim zakonima i

(III) u kojem Vlada ili Vladini organi ili Parlament Federacije odnosno kantonalni, gradski ili općinski organi vlasti prema važećim zakonima, pravilima i propisima imaju zakonito pravo da vrše nominaciju, odnosno imenovanje u taj organ.

1.6. "Odgovorni javni službenik je ministar ili druga lice ili organ u čijoj je nadležnosti regulirani organ i koji, prema odredbama ovog zakona, ima krajnju odgovornost da osigura da postupak izbora na koji se primjenjuje ovaj zakon bude proveden u skladu sa principima iz člana 3. ovog zakona i postupcima utvrđenim ovim zakonom.

Član 3.

Principi zakona

1. Konačno imenovanje se ne može provesti ukoliko nisu ispoštovani principi utvrđeni ovim članom.

2. Osim ako nisu izričito izuzeti odredbama člana 4. ovog zakona svi principi imenovanja provode se na način kojim se osigurava poštovanje i primjena sljedećih principa:

(A) Zakonitosti: Odgovorni javni službenik osigurava da se sva javna imenovanja obavljaju na zakonit način i u skladu sa svim važećim pravilima propisima i zakonima.

(B) Kvalitete: Glavni princip kojim se rukovode sva imenovanja je princip izbora na osnovu kvaliteta putem dobro informiranog izbora lica koja po svojim sposobnostima, iskustvu i kvalitetima odgovaraju potrebi reguliranog organa koji je u pitanju.

(C)Nezavisne provjere: Sva imenovanja vrše se na način koji omogućuje da ih provjerava nezavisna treća strana (uključujući organe i organizacije) koja nije učestvovala u procesu imenovanja.

(D)Otvorenosti i transparentnosti: Principi javnosti upravljanja primjenjuju se na proces imenovanja. Funkcioniranje procesa mora biti transparentno i, osim ako informacija nije povjerljiva prema odredbama člana 15. ovog zakona, kada je predviđeno ovim zakonom, pojedinsti o imenovanjima u reguliranim organima moraju se obznani.

(E)Zastupljenost pri upošljavanju: odgovorni javni službenik nastoji da osigura da se kod imenovanja na javnu poziciju po pravilu održava sastav naroda i građana Bosne i Hercegovine.

Član 4.

Izuzeca u primjeni

1.Imenovanja iz st. od 2. do 4. ovog člana nisu obuhvaćena odredbama ovog zakona.

2.Nominacije/imenovanja na kraći period: ovo su nominacije ili imenovanja na najviše dva (2) mjeseca koja se ne mogu ponoviti i za koja ukupna naknada za cijeli period ne iznosi više od 5.000,00 KM.

3.Sticanje radnog iskustva (uključujući programe i planove); ovo je imenovanje čiji je cilj da kandidat stekne radno iskustvo. Vrš se na najduže šest mjeseci i ne može biti plaćeno, ali se može plaćati naknada putnih i drugih neophodnih troškova. Međutim, ako su troškovi veći od iznosa 500,00 KM mjesečno u periodu pripravnštva primjenjuju se odredbe ovog zakona.

4.U svakom slučaju imenovanja na funkciju savjetnika bilo kojem od zvaničnika iz ovog stava, ta imenovanja se izuzimaju od odredbi ovog zakona: članovi Parlamenta Federacije, predsjednik i potpredsjednici, premijer Vlade Federacije, ministri u Vladi, članovi Vlade kantona, članovi skupština kantona, članovi općinskih vijeća, načelnici općina i članovi gradskih vijeća i gradonačelnici.

Član 6.

Odgovornost

1. Odgovorni javni službenik ima konačnu odgovornost da osigura da se sva imenovanja izvrše u skladu sa odredbama ovog zakona, kao i da osigura da se nijedno konačno imenovanje u regulirane organe ne izvrši ukoliko nisu primijenjene odredbe ovog zakona.

2. Kada proces imenovanja utvrđen ovim zakonom vrši lice u ime odgovornog javnog službenika, odgovorni javni službenik je odgovoran za nadgledanje postupka i (I) odobrava kriterije za imenovanje i (II) osigurava da se ovi kriteriji ne mijenjaju kada postupak već započne i (III) osigurava da svi kandidati koji su mu dostavljeni na potvrdu ispunjavaju kriterije i standarde za imenovanja.

3. Odgovorni javni službenik je dužan da osigura da postupak imenovanja bude adekvatan kako bi se prije konačnog imenovanja kandidata moglo ustanoviti postojanje bilo kakvog sukoba interesa koji bi bio prepreka navedenom imenovanju.

4. Kriteriji za imenovanje na bilo koju poziciju u reguliranom organu moraju biti relevantni i odnositi se na poziciju koja se popunjava, te moraju jasno pokazati kako su relevantni za udovoljavanje potreba reguliranog organa za koji se predlaže imenovanje.

Član 7.

Standardi i kriteriji

1. Svi kandidati za imenovanje u regulirane organe dužni su da ispunjavaju sljedeće uslove:
 - a) da su stariji od 18 godina.
 - b) da nisu otpušteni iz državne službe kao rezultat disciplinske mjere na bilo kojem nivou u Bosni i Hercegovini (bilo na nivou države ili entiteta) u periodu od tri godine prije dana objavljivanja upražnjene pozicije,
 - c) da se na njih ne odnosi član IX. 1. Ustava Bosne i Hercegovine.
2. Osim ovih općih uslova, u svrhu određivanja osnove za izbor prema kvalitetu, odgovorni javni službenik utvrdit će standarde za izbor i ocjenjivanje u smislu stepena obrazovanja, znanja, iskustva, poznavanja stranih jezika i drugog, što je, prema njegovom mišljenju, neophodno ili poželjno s obzirom na prirodu poslova koje treba obavljati.
3. U izradi kriterija za imenovanje može se zatražiti i uzeti u obzir mišljenje rukovodioca reguliranog organa u koji se vrši navedeno imenovanje o pitanjima kao što su kriteriji za izbor (uključujući stepen obrazovanja, stručno znanje i iskustvo i druge posebne uslove) za pravilno obavljanje funkcije.
4. Prilikom utvrđivanja ili primjene standarda iz st. 2. i 3. ovog člana, odgovorni javni službenik neće vršiti diskriminaciju prema bilo kome na osnovu rase, nacionalnog ili etničkog porijekla, boje, vjere, spola, bračnog statusa, porodičnog statusa, invalidnosti ili zbog postojanja osude za koju je izrečeno pomilovanje.
5. Odgovorni javni službenik kriterije za imenovanje čuva u evidenciji.
6. Kada postupak imenovanja vrši lice u ime odgovornog javnog službenika, prije objavljivanja oglasa za upražnjenu poziciju, odgovorni javni službenik odobrava pisane kriterije za imenovanje.

Član 8.

Oglašavanje upražnjene pozicije

1. Nakon što su odobreni kriteriji za imenovanje oglas za upražnjenu poziciju se obavezno mora objaviti na najefikasniji mogući način. Oglas se mora objaviti najmanje u "Službenim novinama Federacije BiH" i barem jednom dnevnom listu velikog tiraža s ciljem da bude dostupan najširoj javnosti. Odgovorni javni službenik dužan je čuvati svu evidenciju vezanu za oglašavanje upražnjelog mjesta.
2. Oglas za upražnjenu poziciju sadrži:
 - (a) Opis upražnjene pozicije, uključujući i pojedinosti o ulozi potencijalnog kandidata;
 - (b) Opće uslove potrebne za poziciju iz člana 7., stav 1., tač. od a) do c);
 - (c) Ostale uslove koje je potrebno ili poželjno ispunjavati za tu poziciju iz člana 7., st. 2. i 3.;
 - (d) Uslove iz člana 7., st. 2. i 3. koji su obavezni za tu poziciju i one koje je samo poželjno zadovoljavati;
 - (e) Ako se za poziciju traži da se ispuni obrazac prijave, jasna uputstva kako se obrazac može dobiti;
 - (f) Spisak potrebnih dokumenata, rok i mjesto za podnošenje prijave.Krajnji rok za podnošenje prijave ne smije biti kraći od 14 dana od dana objavljivanja oglasa o upražnjenoj poziciji u traženim novinama.

3. Oglas o upražnjenoj poziciji treba da bude dovoljno detaljan da bi kandidatima dao potpunu informaciju o ulozi koju treba vršiti u reguliranom organu, nadoknadi, uslovima službe i dužini trajanja imenovanja i mogućnosti ponovnog imenovanja.
4. Osim ako se svakom kandidatu ne dostavlja pisana odbijenica, u oglasu o upražnjenoj poziciji mora se jasno naglasiti da oni podnosioci prijave sa kojima se ne stupi u kontakt u određenom roku, a nakon roka za podnošenje prijave neće biti uzeti u razmatranje u daljem procesu imenovanja.

Član 9.

Komisija za izbor

1. Komisija za izbor je zadužena za pregledanje prijave.
2. Odgovorni javni službenik je odgovoran za imenovanje članova komisije za izbor. Komisija za izbor se sastoji od pet članova, od kojih su najmanje tri državni službenici (kako je to regulirano Zakonom o državnoj službi) ministarstva ili drugog organa, odnosno agencije nadležne za regulirani organ u koji se predlaže imenovanje. Prilikom imenovanja članova komisije za izbor, odgovorni javni službenik vodit će računa o tome da članovi komisije za izbor po mogućnosti budu lica koja su pokazala da poznaju odredbe ovog zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima, čiji je ovaj član dio i koja posjeduju stručno znanje u odgovarajućim oblastima. Druga dva člana komisije za izbor imenuje odgovorni javni službenik također na osnovu kriterija iz prethodne rečenice.

Član 10.

Razmatranje prijave i uži izbor

1. Komisija za izbor pregledat će sve prijave koje stignu u propisanom roku.
2. Komisija će na osnovu principa iz člana 3. ovog zakona i kriterija za imenovanje sastaviti listu s užim izborom najboljih kandidata koji ispunjavaju kriterije za imenovanje
3. Ni jedan kandidat neće biti stavljen na listu s užim izborom ukoliko nije povoljno ocijenjen prema kriterijima za imenovanje.
4. Sve odluke, uključujući i one koje sadrže odbijenice, moraju u potpunosti biti dokumentirane i moraju se čuvati u ministarstvu ili vladinoj službi, organu ili agenciji u čijoj je nadležnosti regulirani organ.
5. Svi kandidati liste s užim izborom pozivaju se na intervju. Prilikom pozivanja kandidata na intervju, svaki kandidat koji je ušao u uži izbor mora dobiti obrazac u kojem će iznijeti bilo koje pitanje koje bi moglo dovesti do sukoba interesa u slučaju da dođe do njegovog imenovanja.
6. Komisija za izbor će prije intervjua zahtijevati da kandidati koji su ušli u uži izbor daju podatke o odgovarajućem broju ranijih neposrednih rukovodilaca od kojih se mogu dobiti preporuke i informacije o kandidatima.

Član 11.

Intervju

1. Komisija za izbor poziva sve kandidate koji su ušli u uži izbor na intervju.
2. Intervju se mora obaviti na način kojim će se osigurati poštovanje principa iz člana 3.
3. Sve odluke koje potiču sa intervjuja, uključujući i one sa odbijenicom, u potpunosti se dokumentiraju.
4. U toku intervjuja, komisija za izbor osigurat će sljedeće: (I) da su svi kandidati u potpunosti upoznati sa standardom ličnog integriteta koji se traže za lica imenovana na javnu poziciju; (II) da su pitanja o sukobu interesa objašnjena i razmotrena detaljno sa svim kandidatima; (III) da su svi kandidati u potpunosti informirani o pravu javnosti putem mehanizama koji su detaljno navedeni u ovom zakonu, da može uložiti prigovor protiv imenovanja koje se razmatra.

Član 13.

Objava imenovanja

Odgovorni javni službenik se stara da se sva konačna imenovanja odmah objave u "Službenim novinama Federacije BiH" .

Član 14.

Razrješenje

1. Smatra se da je došlo do kršenja principa iz člana 3. ukoliko je odgovorni javni službenik vršio ovlaštenja svoje funkcije na taj način da je nezakonito razriješio imenovano lice u reguliranom organu na dan ili nakon stupanja ovog zakona na snagu.
2. U smislu ovog zakona smatra se da je imenovano lice nezakonito razriješeno, što je onda predmetom člana 16. ovog zakona, kada ne postoje zakonske osnove za razrješenje ili kada je razrješenje izvršeno bez provedenog pravičnog i propisanog postupka.

Član 15.

Tajnost i zaštita podataka

Lični podaci o podnosiocima prijave su tajni i mogu se prikupljati i obrađivati samo u skladu odredbama Zakona o zaštiti ličnih podataka Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 32/01).

Član 16.

Prigovori

1. U slučaju kada postoje dokazi da principi utvrđeni u članu 3. ovog zakona, ili postupci nisu ispoštovani, bilo koji član javnosti može podnijeti prigovor na konačno imenovanje u skladu s odredbama ovog zakona.
2. Prigovor se podnosi odgovornom javnom službeniku, a kopija se dostavlja Ombudsmenu za ljudska prava Federacije (Zakon o Ombudsmenu Federacije Bosne i Hercegovine, ("Službene novine Federacije BiH", broj 32/00). Odgovorni javni službenik će u roku od 7 dana od dana

prijema prigovora obavijestiti podnosioca prigovora o ulozi ombudsmena.

3. Odredbama ovog zakona se ni na koji način ne mogu ograničiti ovlaštenja ombudsmena utvrđena Zakonom o Ombudsmenu Federacije. Ombudsmen može preduzeti sve mjere neophodne da se prigovor ispita. Ombudsmen može pokrenuti pitanja vezana za postupak imenovanja na koji se prigovor odnosi i može zahtijevati da odgovorni javni službenik njegovom uredu dostavi sve dokumente i spise vezane za navedeno imenovanje.

4. Odgovorni javni službenik mora uredu Ombudsmena dostaviti pisani odgovor na prigovor u roku od 14 dana od dana kada je dat prigovor.

5. Ukoliko većina dokaza upućuje da je konačno imenovanje izvršeno u suprotnosti s principima iz člana 3. ovog zakona i postupcima utvrđenim ovim zakonom, ombudsmen je dužan da nadležnog javnog službenika pisano informira o svim nepravilnostima koje su proistekle iz procesa imenovanja.

6. Ombudsmen je dužan da pripremi nalaz i zaključke vezano za prigovor. Zaključci mogu sadržavati preporuku tamo gdje dokazi upućuju, kako je već navedeno, da je došlo do kršenja principa iz člana 3. ovog zakona i procedura utvrđenih ovim zakonom. Ombudsmen može, bez iznošenja povjerljivih informacija (uključujući i lične podatke o kandidatima) objaviti nalaze i zaključke, uključujući i preporuke. Također, ombudsmen dostavlja svoje nalaze i zaključke licu (ili licima) koje je podnijelo prigovor.

Član 18.

Završene odredbe

1. Ovaj zakon će se čitati zajedno sa i kao dopuna postojećim zakonima, uredbama, pravilima, odnosno propisima Federacije odnosno Bosne i Hercegovine i osim ako ti zakoni, pravila, uredbi odnosno i propisi nisu u suprotnosti s odredbama ovog zakona, te se njime ne mijenja lice ili organ (uključujući svakog ministra u vladi, vladu, kantonalne, gradske ili općinske organe, drugog zvaničnika ili organ) koji je ovlašten za konačno imenovanje lica u regulirani organ prema postojećim zakonima, pravilima, uredbama, odnosno propisima.

2. U roku od tri mjeseca od stupanja na snagu ovog zakona, Vlada Federacije, kantonalni, gradski i općinski organi vlasti dostavit će ombudsmenu spisak svih lica koja se nalaze na pozicijama na koje se ovaj zakon odnosi, zajedno s opisom tih pozicija, kao i trenutno upražnjenih pozicija.

Član 19.

Prijelazne odredbe Ponovno imenovanje

1. Bez obzira na odredbe člana 14. ovog zakona odgovorni javni službenik može u roku od 12 mjeseci od stupanja ovog zakona, a na osnovu odredaba ovog zakona, provesti postupak revizije svih imenovanja na sadašnje pozicije.

2. Na osnovu postupka revizije iz prethodnog stava, odgovorni javni službenik može, u pravičnom i pravilnom postupku, razriješiti imenovana lica i za te pozicije provesti novi postupak imenovanja u skladu sa odredbama ovog zakona.

3. U smislu ovog zakona i dok Zakon o državnoj službi u Federaciji ne stupi na snagu, sve reference u ovom zakonu na Zakon o državnoj službi tumačiti će se kao reference na Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine. Kad god se u ovom zakonu koristi izraz "državna služba" njegovo značenje je isto kao u Zakonu o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine. Uz to, reference u Zakonu na "institucije Bosne i Hercegovine" će se, u zavisnosti od konteksta, tumačiti, u svrhu ovog zakona, kao institucije Federacije Bosne i Hercegovine.